

„ZATWIERDZAM”

z up. Wojewoda Mazowiecki

Marek Szyniński
Zastępca Dyrektora

Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

WBZK-III.431.3.2017

**PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki**

Zgodnie z planem kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych na 2017 rok,
Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Jarosław BARTKOWSKI - kierownik Oddziału Spraw Obronnych
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego (WBZK) Mazowieckiego Urzędu
Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie;

Członek zespołu:

Izabela TYMIŃSKA - specjalista w WBZK MUW w Warszawie.

przeprowadził w dniu 21 marca 2017 roku kontrolę problemową stanu przygotowań **Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki** do realizacji zadań obronnych.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

lata: 2016 – 2017

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

1. **Urząd Gminy Mińsk Mazowiecki**, ul. Chełmońskiego 14, 05-300 Mińsk Mazowiecki
2. **Wójt Gminy** - Pan **Antoni Janusz Piechoski**,
na stanowisku od 04 grudnia 2014 r.
3. **Sekretarz Gminy** - Pani **Jolanta Mariola Damasiewicz**,
na stanowisku od 03 lutego 2014 r.
4. **Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obronnych:**
- Pan **Paweł Tafil** – inspektor ds. przeciwpożarowych
i organizacyjnych na stanowisku od 01 lutego 2008 r.

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH:

1. Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki i zakresach czynności problematyki wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa.

Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki został ustalony i wprowadzony w życie Zarządzeniem Nr 101 Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 30 grudnia 2015 r.

W Regulaminie Organizacyjnym w § 13 określono strukturę organizacyjną Urzędu – wśród utworzonych referatów i samodzielnych stanowisk w pkt 1 ppkt. 5 wymieniono Referat Organizacyjny, który realizuje m. in. zadania z zakresu spraw obronnych. Regulamin nie określa zadań i kompetencji wójta z zakresu spraw obronnych, natomiast w § 14 pkt. 1 Regulaminu określono zadania wspólne dla referatów i samodzielnych stanowisk, a w ppkt.20 zapisano „realizacja zadań obronnych”.

W § 15 określono zakres działania Referatu Organizacyjnego, w którym uwzględniono pkt. 5 wszystkie przedsięwzięcia z zakresu zadań obronnych realizowanych na szczeblu gminy.

2. Planowanie i realizacja szkolenia obronnego.

Przedstawiona dokumentacja realizacji szkolenia obronnego w latach 2016-2017 prowadzona jest zgodnie z:

- wytycznymi Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 grudnia 2015 r. do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2016 r. i Planem zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych województwa mazowieckiego w 2016 roku.
- wytycznymi Wojewody Mazowieckiego z dnia 3 stycznia 2017 r. do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2017 r.,
- Planem zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych województwa mazowieckiego w 2017 roku.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy Mińsk Mazowiecki zostały opracowane oraz uzgodnione z dyrektorem WBZK MUW – Plany szkolenia obronnego Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki na 2016 i 2017 r., które po zatwierdzeniu przez Wójta przyjęte zostały do realizacji. W Planie szkolenia obronnego na 2016 rok zaplanowane szkolenie z akcji kurierskiej zostało zrealizowane w grudniu, natomiast szkolenie dotyczące Stałego Dyżuru



i Stanowisk Kierowania odbyło się 22 września. Dokumentacja organizacyjna dotycząca szkolenia (tematyczny plan szkolenia oraz listy obecności) znajduje się w aktach sprawy.

W planie na 2017 rok uwzględnione zostały zamierzenia i przedsięwzięcia wynikające z ww. dokumentów Wojewody Mazowieckiego oraz zamierzenia własne – dwa szkolenia zaplanowano na maj, ponadto we wrześniu br. urząd gminy weźmie udział w powiatowym ćwiczeniu obronnym. Opracowano również program szkolenia obronnego gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2017 – 2019.

3. Aktualizacja dokumentacji planowania operacyjnego.

Plan operacyjny funkcjonowania Gminy Mińsk Mazowiecki opracowano na podstawie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 152, poz. 1599) oraz wyciągu z Planu Operacyjnego Funkcjonowania Województwa Mazowieckiego w 2011 roku. W 2011 roku został zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego. Plan jest na bieżąco aktualizowany.

4. Planowanie i realizacja zadań związanych ze świadczeniami (osobistymi i rzeczowymi) na rzecz obrony.

Problematykę dotyczącą świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony regulują przepisy zawarte w ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 z późn. zm.) oraz wydane w drodze delegacji ustawowej akty wykonawcze: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 października 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 229, poz. 2307, z późn. zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. Nr 181, poz. 1872, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. Nr 203, poz. 2081, z późn. zm.).

W ww. rozporządzeniach określono m.in. tryb i zakres planowania i nakładania obowiązku świadczeń, przeznaczania do wykonania tych świadczeń i zwalniania z nich oraz ich wykonywania, rodzaje i wzory planów, zestawień i wykazów świadczeń, wzory decyzji administracyjnych, wniosków, wezwań i obwieszczeń oraz zaświadczeń wydawanych w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony.

Z przedstawionej dokumentacji wynika, że w okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki wydawał decyzję administracyjną w sprawach świadczeń na rzecz

obrony, stosownie do wniosków złożonych przez uprawnione organy. W 2016 r. wydano, na wniosek Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Mińsku Mazowieckim ogółem 59 decyzji w sprawach świadczeń na rzecz obrony, w tym 42 decyzje dotyczące przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony oraz 17 decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonywania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, 23 decyzji uchylających dotyczących wykonywania świadczeń osobistych na rzecz obrony, 15 decyzji uchylających dotyczących przeznaczenia do wykonywania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony.

W 2017 r. do dnia kontroli wydano ogółem 3 decyzje w sprawach świadczeń na rzecz obrony, w tym 1 decyzję dotyczącą przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony oraz 2 decyzje w sprawie przeznaczenia do wykonywania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony. Od wydanych decyzji nie wniesiono odwołań. Z przeglądu dokumentacji wynika, że wydanie decyzji zostało poprzedzone zawiadomieniem o wszczęciu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 61 k.p.a. i po przeprowadzeniu postępowania dowodowego (wyjaśniającego).

W Urzędzie Gminy Mińsk Mazowiecki prowadzony jest rejestr wydanych decyzji w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych. Ponadto, corocznie opracowywana jest dokumentacja planistyczno-sprawozdawcza. W dokumentacji znajdują się zarówno plany świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, w tym przewidzianych do realizacji w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, jak i zestawienia ww. świadczeń. Powyższe zestawienia są corocznie sporządzane, a następnie przesyłane do WBZK, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

5. Realizacja zadań związanych z przygotowaniem i funkcjonowaniem systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (dokumentacja stanowiska kierowania i zapasowego miejsca pracy).

W dniu 30 czerwca 2015 roku wydano zarządzenie nr 41/2015 w sprawie Stanowiska Kierowania Wójta Gminy Mińska Maz. w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie mazowieckim. W dniu 3 lipca 2015 roku uzgodniono z Wojewodą Mazowieckim lokalizację zapasowego miejsca pracy dla Urzędu Gminy Mińsk Maz. Ponadto, opracowano regulamin pracy na Stanowisku Kierowania Wójta Gminy oraz instrukcję stanowiska kierowania wójta. Całość dokumentacji jest aktualizowana na bieżąco.

6. Organizacja Akcji Kurierskiej (dokumentacja planistyczno - organizacyjna do prowadzenia akcji i szkolenie).

Plan Akcji Kurierskiej (AK) Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki opracowany został w 2017 roku i uzgodniony z podmiotami współpracującymi w tym zakresie, tj. z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Mińsku Mazowieckim oraz Powiatowym Komendantem Policji

w Mińsku Mazowieckim, a następnie zatwierdzony przez Wójta. Plan zawiera wszystkie niezbędne elementy.

Podstawę do sporządzenia Planu Akcji Kurierskiej Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki, stanowiły następujące akty normatywno-prawne: ustawa z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 z późn. zm.), rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 r. w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 3) oraz zarządzenie Wojewody Mazowieckiego Nr 348 z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń i schematu akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego, zmienione zarządzeniem Nr 194 z dnia 29 kwietnia 2011 r. W ww. założeniach określony został sposób doręczania kart powołania do odbycia ćwiczeń wojskowych przeprowadzanych w trybie natychmiastowego stawiennictwa oraz do czynnej służby wojskowej mobilizacji i w czasie wojny na obszarze województwa mazowieckiego.

Szkolenie w zakresie akcji kurierskiej dla osób włączonych do systemu doręczania kart powołania w 2016 roku odbyło się 22 września, na rok 2017 zaplanowano szkolenie na maj.

7. Reklamowanie od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Unormowania prawne regulujące powyższe zagadnienie zawarte zostały w ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 z późn. zm.) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. z 2004 r. Nr 210, poz. 2136, z późn. zm.).

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w Urzędzie Gminy Mińsk Mazowiecki sprawy dotyczące reklamowania są prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz wzorami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO

1. Podczas aktualizacji regulaminu organizacyjnego Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki, rozważyć możliwość wprowadzenia zapisu dotyczącego odpowiedzialności Wójta za realizację zadań obronnych w gminie.

V. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH.

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli oraz wysłuchania wyjaśnień ocenia się, że poziom **przygotowań Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki w pełni zapewnia realizację zadań obronnych.**

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z Panem **Antonim Januszem Piechoskim – Wójtem Gminy Mińsk Mazowiecki**, w obecności Pana **Pawła Tafil** – inspektora ds. przeciwpożarowych i organizacyjnych.

Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

Protokół sporządzono w dwóch jednoznacznych egzemplarzach.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu:

Członek zespołu:

Gmina Mińsk Mazowiecki
ul. Chełmońskiego 14
05-300 Mińsk Mazowiecki
NIP 8222146576

KIEROWNIK
Oddziału Spraw Obronnych

SPECJALISTA Bartkowski

Izabela Tymińska

WÓJT

Antoni Janusz Piechoski

21.03.2017
(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki;
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie