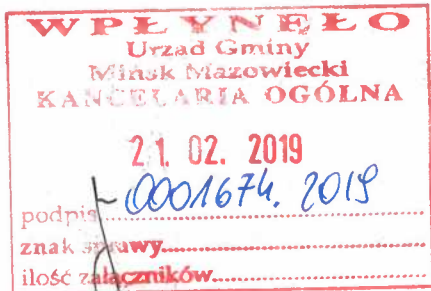




WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 lutego 2019 r.

WK-I.431.2.2.2018



Pan  
Antoni Janusz Piechoski  
Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki

Urząd Gminy Mińsk Mazowiecki  
ul. Chełmońskiego 14  
05-300 Mińsk Mazowiecki

Szanowny Panie Wójcie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> oraz art. 6 ust. 4 pkt. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>, Magdalena Ośko – starszy inspektor wojewódzki i Andrzej Nieszporek – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Finansowej i Jednostek Samorządu Terytorialnego Wydziału Kontroli, przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Gminy w Mińsku Mazowieckim, z siedzibą przy ul. Chełmońskiego 14.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przyjmowania i przesyłania przez organ gminy wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej – w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 czerwca 2018 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego, do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki przyjął i przesłał 1211 wniosków o dokonanie wpisu<sup>3</sup>. Badaniu poddano łącznie 100 wniosków o dokonanie wpisu<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185 poz. 1092).

<sup>3</sup> W tym: 179 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 728 wniosków o zmianę wpisu, 93 wnioski o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG, 141 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej oraz 70 wniosków o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej.

Powyższe wnioski zostały opatrzone własnoręcznym podpisem wnioskodawcy lub pełnomocnika przedsiębiorcy, zgodnie z art. 27 ust. 8 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>5</sup>.

W kontrolowanym okresie nie stwierdzono przypadków pozostawienia wniosków bez rozpoznania. We wszystkich poddanych badaniu przypadkach zgłoszenia zostały przyjęte i przekształcone na formę dokumentu elektronicznego.

Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki przekazał do CEIDG imię i nazwisko pracowników upoważnionych do przekształcania i podpisywania złożonych wniosków, spełniając tym samym wymóg określony w art. 26 ust. 4a powyższej ustawy<sup>6</sup>.

Do wniosków o wpis, o zmianę wpisu oraz wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej dołączono wymagane oświadczenie o braku orzeczonych zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego wykonywanie przez przedsiębiorcę podlega wpisowi do CEIDG, lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi, zgodnie z wymogami art. 25 ust. 7 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>7</sup>.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przesłanie do CEIDG wniosków o dokonanie wpisu<sup>8</sup> po upływie ustawowego terminu, tj. odpowiednio w drugim oraz w czwartym dniu roboczym od dnia ich wpływu do urzędu. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>9</sup>, zgodnie z którym cyt.: *„Organ gminy (...) przekształca wnioski (...) i przesyła go do CEIDG nie później niż następnego dnia roboczego od dnia jego otrzymania”*.
2. Przekształcenie na formę dokumentu elektronicznego wniosków niezawierających niektórych danych, o których mowa w art. 25 ust. 1, 5 i 7 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej<sup>10</sup>

---

<sup>4</sup> W tym po 20 wniosków z każdego z ww. zakresów.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie złożenia podpisu na wniosku zostały określone w art. 10 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2018 r. poz. 647 ze zm.) – dalej ustawa o CEIDG.

<sup>6</sup> Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie przesłania danych osobowych upoważnionych pracowników zostały określone w art. 8 ust. 5 ustawy o CEIDG.

<sup>7</sup> Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie składania oświadczenia zostały określone w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy.

<sup>8</sup> Wniosek o zmianę wpisu oraz o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 9521171950, wniosek o wykreślenie wpisu przedsiębiorcy o numerze NIP 8222350992.

<sup>9</sup> Od 30 kwietnia 2018 r. termin przesyłania wniosków do CEIDG został określony w art. 6 ust. 1 oraz art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG.

<sup>10</sup> Od 30 kwietnia 2018 r. wymagania w zakresie wymaganych danych zostały określone w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ustawy o CEIDG.

oraz *Instrukcji wypełniania wniosku o wpis do CEIDG w formie elektronicznej* opracowanej przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, tj.:

- w 2 przypadkach – adresu głównego miejsca wykonywania działalności gospodarczej<sup>11</sup>,
- w jednym przypadku – przewidywaną liczbę pracujących<sup>12</sup>,
- w 4 przypadkach – numeru REGON<sup>13</sup>,
- w 2 przypadkach – numeru NIP<sup>14</sup>,
- w 2 przypadkach – obywatelstwa<sup>15</sup>,
- w jednym przypadku – oświadczenia wnioskodawcy o braku orzeczonych zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego dotyczy wpis do CEIDG, lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi<sup>16</sup>,
- w 4 przypadkach – daty powstania obowiązku opłacania składek ZUS<sup>17</sup>,
- w jednym przypadku – oświadczenia o posiadaniu tytułu prawnego do nieruchomości, której adres podlega wpisowi do CEIDG<sup>18</sup>.

W aktach powyższych spraw brak było dowodu potwierdzającego fakt wzywania do uzupełnienia brakujących informacji przez przedsiębiorców, przy czym wnioski przesłane do CEIDG w wersji elektronicznej zawierały wymagane dane. Pracownik prowadzący przedmiotowe sprawy wyjaśnił, że uzupełnień dokonano dopytując przedsiębiorców w trakcie osobistego składania wniosku, a także *„(...) System wymusza wypełnienie wszystkich pól, które są obligatoryjne, natomiast część danych jest uzupełniana automatycznie przez system”*.

Ponadto w 9 przypadkach zaistniały rozbieżności pomiędzy wnioskiem złożonym przez przedsiębiorcę, a przekształconym i przesłanym do CEIDG, w zakresie:

<sup>11</sup> Dotyczy wniosków o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP 8221866819 i 8222227151.

<sup>12</sup> Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8222107010.

<sup>13</sup> Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL 55071817217 oraz wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: 8221960501, 8221460997 i numerze PESEL 50102603032.

<sup>14</sup> Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL 55071817217 oraz wniosku o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL 50102603032.

<sup>15</sup> Dotyczy wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP 8222145051 i numerze PESEL 55071817217.

<sup>16</sup> Dotyczy wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8221009883.

<sup>17</sup> Dotyczy wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: 8222294561, 8221960501, 9521171950, 8221460997.

<sup>18</sup> Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze PESEL 94071810158. Zgodnie z wyjaśnieniami z 9 sierpnia 2018 r. Sekretarza Gminy cyt.: *„ (...) Omyłkowo nie pobrano oświadczeń od przedsiębiorców dotyczących tytułu prawnego do lokalu”*.

- w jednym przypadku – danych do kontaktu (nr telefonu)<sup>19</sup>,
- w 6 przypadkach – nazwy skróconej<sup>20</sup>,
- w jednym przypadku – adresu do doręczeń<sup>21</sup>,
- w jednym przypadku – głównego miejsca wykonywania działalności gospodarczej<sup>22</sup>.

W trakcie czynności kontrolnych pracownik prowadzący przedmiotowe sprawy telefonicznie wzywał przedsiębiorców w celu skorygowania błędnie wpisanych nazw skróconych, a naniesione zmiany przedsiębiorcy potwierdzali własnym podpisem<sup>23</sup>. Ponadto pracownik wyjaśnił, że uzupełnień dokonano również na podstawie danych zawartych w systemie teleinformatycznym CEIDG.

Stwierdzono również, że w 12 przypadkach przyjęto wnioski<sup>24</sup> o wpis sporządzone na formularzu niezgodnym ze wzorem określonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii zamieszczonym na portalu internetowym „CENTRALNA EWIDENCJA I INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ” prowadzonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii w Warszawie.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na przyjmowaniu, przekształcaniu, przesyłaniu przez gminę wniosków o wpis, zmianę, zawieszenie, wznowienie i wykreślenie wpisu z CEIDG w zakresie kompletności wniosków oraz oświadczeń, obowiązku wezwania do skorygowania lub uzupełnienia wniosku niepoprawnego, terminowości przesyłania wniosków o wpis do CEIDG, poprawności wniosku przekształconego na postać dokumentu elektronicznego ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

<sup>19</sup> Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8221778038.

<sup>20</sup> Dotyczy wniosku o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8221778038, wniosków o zmianę wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: 8221796007, 822235512, wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8222004971 oraz wniosków o wykreślenie wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: 5240102151, 8222350992.

<sup>21</sup> Dotyczy wniosku o zmianę wpisu przedsiębiorcy o numerze NIP 822227205 (wniosek z 4 lipca 2017 r.).

<sup>22</sup> Dotyczy wniosku o zmianę wpisu i o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8221960501.

<sup>23</sup> W przypadku wniosku o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorcy o numerze NIP 8222004971 – Sekretarz Gminy wyjaśniła w piśmie z 9 sierpnia 2018 r. cyt.: „ (...) w systemie widnieje nazwa skrócona Gągól Paweł, którą przedsiębiorca wskazał we wniosku o wpis (2016r.). Złożony wniosek dotyczący zawieszenia został przyjęty bez weryfikacji nazwy skróconej firmy. System przyjął nazwę poprawną Paweł Gągól ”.

<sup>24</sup> Dotyczy: 3 wniosków o wpis działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerach NIP: 8222107010, 8221778038 i numerze PESEL 94071810158, 2 wniosków o zmianę wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: 822227205, 822235512, 2 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP 8222145051 i numerze PESEL 55071817217, 2 wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej przedsiębiorców o numerze NIP 9521171950 i numerze PESEL 50102603032, 3 wniosków o wykreślenie wpisu przedsiębiorców o numerach NIP: 8222268463, 8222130500, 8222350992. Zgodnie z wyjaśnieniami z 7 sierpnia 2018 r. Sekretarza Gminy cyt.: „ (...) Wnioski CEIDG-1 przedsiębiorcy pobierali dużo wcześniej niż zostały złożone w urzędzie. Wnioski w ostatnim okresie zmieniały się bardzo często, co spowodowało, że w natłoku spraw oraz liczby interesantów nie zwróciłam uwagi, że druk wniosku jest nieaktualny i dokonałam rejestracji w oparciu o złożony wniosek”.



Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

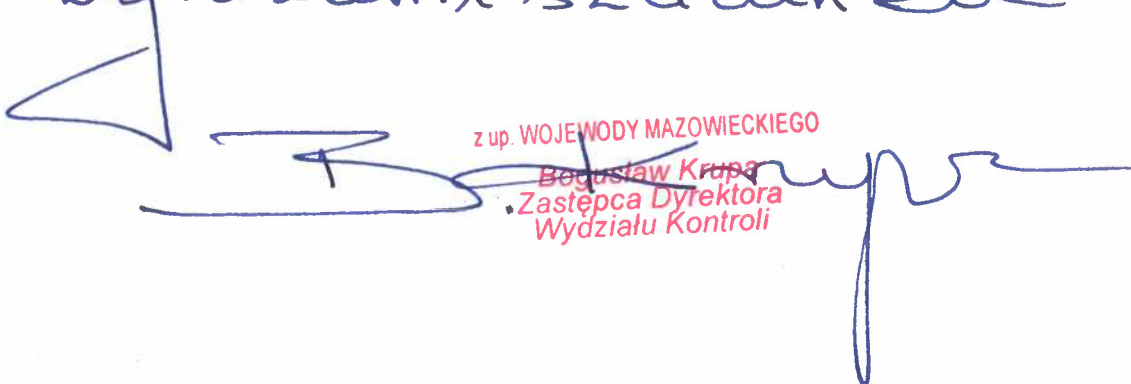
1. Przesyłania do CEIDG wniosków o dokonanie wpisu w terminie określonym w art. 6 ust. 1 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.
2. Przekształcania na formę elektroniczną wniosków o wpis do CEIDG zawierających dane określone w art. 5 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ww. ustawy oraz *Instrukcji Wypełniania wniosku o wpis do CEIDG w formie elektronicznej*, a w przypadku braku danych we wniosku wzywania przedsiębiorców do uzupełnienia brakujących informacji.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- wprowadzania do CEIDG i przekształcania wniosków z uwzględnieniem wszystkich danych wskazanych przez wnioskodawcę w złożonym wniosku, a także na poprawność wprowadzania danych,
- przyjmowania wniosków o wpis na aktualnie obowiązujących formularzach zgodnych z wzorem określonym przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z wyrazami szacunku



z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO  
Bogusław Krupa  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Kontroli

