

**WIELOLETNI PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY MIŃSK MAZOWIECKI
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI UPRAWNIONYMI PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO**

Spis treści:

Postanowienia ogólne

Rozdział I - Cel główny i cele szczegółowe

Rozdział II - Zasady współpracy

Rozdział III - Zakres przedmiotowy współpracy

Rozdział IV - Formy współpracy

Rozdział V - Priorytetowe zadania publiczne

Rozdział VI - Okres realizacji

Rozdział VII - Sposób realizacji

Rozdział VIII - Wysokość środków planowanych na realizację

Rozdział IX - Sposób oceny realizacji

Rozdział X - Sposób tworzenia oraz przebieg konsultacji

Rozdział XI - Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Podstawą Wieloletniego programu współpracy Gminy Mińsk Mazowiecki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2024 - 2027, zwanego dalej Programem, jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270) oraz Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 roku w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz.U. z 2018 r. poz.2057).

2. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:
 - 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2023 r. poz. 40);
 - 2) Gminie – rozumie się przez to Gminę Mińsk Mazowiecki;
 - 3) Radzie Gminy – rozumie się przez to Radę Gminy Mińsk Mazowiecki;
 - 4) Wójcie – rozumie się przez to Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki;
 - 5) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe (w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy);
 - 6) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt.1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270)
 - 7) zadaniach publicznych – rozumie się przez to zadania określone w art.4 ustawy;
 - 8) Programie – rozumie się przez to „Wieloletni program współpracy Gminy Mińsk Mazowiecki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2024 - 2027”;
 - 9) działalności pożytku publicznego – rozumie się przez to działalność społecznie użyteczną prowadzoną w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy;
 - 10) konkursie – rozumie się przez to konkursy ofert na realizację zadań publicznych Gminy Mińsk Mazowiecki ogłaszane w latach 2024 - 2027,
 - 11) inicjatywie lokalnej – rozumie się przez to formę współpracy jednostek samorządu terytorialnego z ich mieszkańcami w celu wspólnego realizowania zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej.
3. Współpraca Gminy z organizacjami ma charakter priorytetowy i jest elementem rozwoju Gminy.
4. Program określa cele, zasady, obszar i zakres współpracy organów samorządowych z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (w rozumieniu art. 3 ust. 3 ustawy).

Rozdział I

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE

Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa między władzami samorządowymi Gminy i organizacjami pozarządowymi w celu pełnej realizacji zadań publicznych poprzez:

1. umocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną i jej tradycje,
2. budowanie partnerstwa między administracją i organizacjami pozarządowymi,
3. zwiększenie udziału mieszkańców Gminy w rozwiązywaniu problemów lokalnych,
4. stwarzanie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy,
5. integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych,
6. zwiększenie efektywności wykorzystania środków publicznych.

Celami szczegółowymi programu są:

1. wykorzystanie potencjału podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,

2. obniżanie kosztów realizacji zadań publicznych poprzez wykorzystanie bezpłatnej pracy wolontariuszy,
3. równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków,
4. poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy,
5. racjonalne wykorzystanie środków budżetowych Gminy,
6. otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
7. integracja organizacji lokalnych obejmujących zakresem działania sferę zadań publicznych,
8. promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich.

Rozdział II

ZASADY WSPÓŁPRACY

Program współpracy opiera się na sześciu podstawowych zasadach współpracy:

1. **partnerstwa** – dobrowolna współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
2. **pomocniczości** – powierzenie przez Gminę organizacjom pozarządowym realizacji zadań własnych oraz zapewnienie przez organizacje ich wykonania w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
3. **suwerenności stron** – posiadanie przez partnerów współpracy zdolności do bycia podmiotem praw i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom,
4. **efektywności** – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych, tj.: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, w sposób umożliwiający terminową realizacją zadań, w wysokości wynikającej z wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
5. **uczciwej konkurencji** – równy dostęp do informacji w zakresie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne oraz stosowanie tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
6. **jawności** - procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne. Dotyczy to w szczególności udostępniania organizacjom przez Gminę, informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy na współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach oceny projektów. Zasada obliiguje również organizacje do udostępnienia Gminie danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

Rozdział III

ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓLPRACY

Przedmiotem współpracy Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

1. realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
2. podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Gminy,
3. określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania.

Rozdział IV

FORMY WSPÓLPRACY

1. Zlecenie organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy realizacji zadań publicznych poprzez:
 - 1) powierzenie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji, powierzenie wykonania zadań publicznych w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych lub
 - 2) wspieranie takich zadań wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
2. Wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez:
 - 1) udział w organizowanych spotkaniach,
 - 2) publikowanie informacji objętych programem współpracy na stronie internetowej Gminy,
 - 3) zapraszanie przedstawicieli organizacji na sesje Rady Gminy i posiedzenia komisji Rady Gminy przy omawianiu spraw dotyczących zakresu działalności organizacji,
 - 4) bezpośrednie kontakty.
3. Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
4. Konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego.
5. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym składających się z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.
6. Zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej.
7. Zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 1259)
8. Współpraca może przyjmować również inne formy, takie jak:
 - 1) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć np. organizacja imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących zadań własnych Gminy;
 - 2) udzielanie przez samorząd wsparcia pozafinansowego dla organizacji np. wsparcie merytoryczne prowadzonych zadań;

- 3) nieodpłatne umożliwianie organizacjom niedysponującym własnym lokalem, korzystanie z sali konferencyjnej Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki w celu organizowania spotkań i szkoleń;
- 4) informowanie organizacji o potencjalnych źródłach finansowania;
- 5) pomoc w promowaniu działalności organizacji pozarządowych – dostęp do stron internetowych Gminy celem informowania o bieżącej organizacji oraz podejmowanych działaniach;
- 6) udział we wspólnych inicjatywach organizowanych zarówno przez Gminę jak i organizacje pozarządowe.

Rozdział V

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Za priorytetowe zadania Gminy do realizacji w latach 2024 - 2027 we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego przyjmuje się zadania z następujących zakresów:

- a) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej,
- b) ochrony i promocji zdrowia,
- c) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- d) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
- e) wypoczynku dzieci i młodzieży;
- f) wspierania i upowszechnienia kultury,
- g) wspierania kultury fizycznej,
- h) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- i) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
- j) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- k) rewitalizacji.

Rozdział VI

OKRES REALIZACJI

Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2024 roku do 31 grudnia 2027 roku. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie realizacji zadań Gminy w latach 2024 - 2027.

Rozdział VII

SPOSÓB REALIZACJI

1. Gmina zlecać będzie realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym, których działalność statutowa jest zgodna z zakresem zlecanego zadania.
2. Zlecenie realizacji zadań organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zadania priorytetowe.

3. W sytuacji wystąpienia uzasadnionych potrzeb Wójt może określić w ciągu roku kolejne zadania i ogłosić konkursy na ich realizację przez organizacje pozarządowe.
4. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, w zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.
5. Podstawową formą zlecenia zadań organizacjom pozarządowym jest otwarty konkurs ofert.

Ustala się następujące zasady ogłaszania konkursów:

- 1) konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane przez Wójta.
- 2) termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia o konkursie.
- 3) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki.
- 4) ogłoszenie o konkursie zawierać będzie w szczególności:
 - a) rodzaj zadania,
 - b) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania,
 - c) zasady przyznawania dotacji,
 - d) termin i warunki składania ofert,
 - e) termin i warunki realizacji zadania,
 - f) termin i tryb wyboru oferty,
 - g) kryteria wyboru oferty;
- 5) kryteria jakie muszą spełniać organizacje pozarządowe składające ofertę:
 - a) prowadzić działalność na terenie Gminy,
 - b) posiadać własne konto bankowe,
 - c) nie działać w celu osiągnięcia zysku,
 - d) nie zalegać z płatnościami na rzecz podmiotów publiczno-prawnych, ani wobec innych podmiotów;
- 6) dla sprawnej realizacji konkursów Wójt korzysta z pomocy powołanej w tym celu komisji konkursowej, którą powołuje się Zarządzeniem Wójta;
- 7) decyzję o wyborze podmiotów, które uzyskają dotacje, podejmuje Wójt po uprzednim zasięgnięciu opinii komisji konkursowej, biorąc pod uwagę w szczególności:
 - a) zgodność oferty z ogłoszeniem konkursowym,
 - b) wartość merytoryczną oferty,
 - c) koszty wykonania zadania, w tym wysokość wkładu własnego podmiotu i udział innych źródeł finansowania,
 - d) możliwość realizacji zadania przez oferenta, w tym dysponowanie kadrą zdolną do realizacji zadania,
 - e) posiadane zasoby rzeczowe, doświadczenie oferenta przy realizacji podobnych zadań zleconych,
 - f) wkład pracy wolontariuszy,
 - g) inne kryteria wskazane w ogłoszeniu o konkursie;
- 8) zlecenie zadania następuje po zawarciu pisemnej umowy pomiędzy Gminą, a organizacją pozarządową;
Warunkiem zawarcia umowy dotacji jest:
 - a) akceptacja przez strony postanowień umowy,
 - b) dokonanie przez oferenta korekty kosztorysu i/lub harmonogramu zadania w przypadku przyznania dotacji w wysokości mniejszej niż wnioskowana;

- 9) przyznane dotacje nie mogą być wykorzystywane na inny cel niż przedstawiony w ofercie i określony w umowie;
- 10) Wójt uprawniony jest do prowadzenia nadzoru w zakresie wykonywania umów oraz oceny ich realizacji, uwzględniając kryteria efektywności, rzetelności, terminowości oraz jakości ich świadczenia;
- 11) umowa może być rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym w przypadku:
 - a) wykorzystania udzielonej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem,
 - b) nieterminowego oraz nienależytego wykonywania umowy, w szczególności zmniejszenia zakresu rzeczowego realizowanego zadania,
 - c) przekazania przez oferenta(ów) części lub całości dotacji osobie trzeciej, mimo że nie przewiduje tego niniejsza umowa,
 - d) nieprzedłożenia przez oferenta(ów) sprawozdania z wykonania zadania w terminie i na zasadach określonych w umowie,
 - e) odmowy poddania się przez oferenta(ów) kontroli albo niedoprowadzenia w terminie określonym przez Gminę do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Rozdział VIII

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ

1. W roku obowiązywania Programu na jego realizację planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości do 0,5% rocznego planu wydatków bieżących jednostek budżetowych przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej, o której mowa w art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270).
2. Szczegółowe warunki przekazywania środków finansowych i ich rozliczanie reguluje umowa zawarta pomiędzy Wójtem, a podmiotem realizującym zadania publiczne Gminy.
3. Ostateczne kwoty na finansowanie zadań publicznych Gminy powierzonych organizacjom zostanie uregulowana w poszczególnych budżetach Gminy uchwalanych w latach 2024 - 2027.

Rozdział IX

SPOSÓB OCENY REALIZACJI

Rada Gminy dokonuje oceny realizacji postanowień niniejszego Programu - o ile zaistnieje taka inicjatywa – we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Wnioski posłużą samorządowi Gminy do analizy efektów programu, a organizacjom pozarządowym do usprawnienia ich działalności. Będą również podstawą do dokonywania niezbędnych zmian w Programie celem zwiększenia efektywności jego działania. Będą też podstawą do opracowania Programu na następny lata.

Rozdział X

SPOSÓB TWORZENIA ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Wieloletni program współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2024 - 2027 został opracowany po konsultacjach społecznych przeprowadzonych w formie ankiety skierowanej do organizacji pożytku publicznego.

Ankieta została zamieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z uchwałą nr XXXIV/251/17 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 22 czerwca 2017 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Rozdział XI

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Oferty złożone przez organizacje pozarządowe opiniuje, specjalnie powołana komisja konkursowa, w skład której wchodzi przedstawiciele Urzędu Gminy Mińsk Mazowiecki oraz jedna osoba reprezentująca organizacje pozarządowe oraz inne uprawnione podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, która wytypowana zostanie przez Wójta po uprzednim wyrażeniu zgody przez tę osobę. W komisji nie mogą zasiadać przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie. Komisję konkursową powołuje Wójt.
2. Komisja konkursowa działa w oparciu o właściwe przepisy ustaw, niniejszy program oraz zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
3. W pracach komisji konkursowej mogą brać udział z głosem doradczym także inne osoby, posiadające specjalistyczną wiedzę oraz doświadczenie w realizacji zadań będących przedmiotem konkursu ofert.
4. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy art. 24 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775) dotyczące wyłączenia pracownika.
5. Komisja konkursowa obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
6. Członkowie komisji konkursowej wybierają spośród siebie przewodniczącego i sekretarza.
7. Komisja konkursowa opiniuje oferty w terminach podanych w ogłoszeniu konkursowym.
8. Komisja konkursowa przystępując do opiniowania ofert, na jednym lub więcej posiedzeniach, dokonuje następujących czynności:
 - a) stwierdza prawomocność posiedzenia komisji konkursowej,
 - b) wypełnia oświadczenie dopuszczające lub wyłączające z postępowania,

- c) zapoznaje się z podmiotami, które złożyły oferty,
 - d) sprawdza prawidłowość ogłoszenia konkursu ofert,
 - e) ocenia złożone oferty pod względem formalnym (termin złożenia ofert, poprawność wypełnienia oferty oraz kompletność załączników),
 - f) wzywa do uzupełnienia braków formalnych albo odrzuca oferty niespełniające formalnych warunków konkursu lub zgłoszone po wyznaczonym terminie,
 - g) po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert, każdy członek komisji konkursowej dokonuje indywidualnie punktowej oceny na karcie, zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu konkursowym, oraz proponuje wysokość dotacji,
 - h) sporządza protokół z prac komisji konkursowej, odczytuje jego treść i podpisuje.
9. W przypadku wyłączenia z postępowania lub nieobecności członków komisji konkursowej, posiedzenie odbywa się w zmniejszonym składzie pod warunkiem, że biorą w nim udział co najmniej 3 osoby.
10. Sporządzony protokół powinien zawierać:
- a) oznaczenie miejsca i czasu konkursu,
 - b) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej,
 - c) liczbę zgłoszonych ofert,
 - d) wskazanie ofert nieodpowiadających warunkom konkursu lub zgłoszonych po terminie (o ile takie wystąpią) – w załączniku,
 - e) propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji - w załączniku,
 - f) podpisy członków komisji konkursowej.
11. Protokół z posiedzenia komisji konkursowej zostaje przedstawiony Wójtowi, który dokonuje ostatecznego wyboru i decyduje o wysokości dotacji.
12. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.
13. Komisja konkursowa rozwiązuje się z chwilą rozstrzygnięcia konkursu ofert.