

Stwierdzam integralność podpisanego dokumentu

Podpis elektroniczny
weryfikowano w dniu

16. 10. 2024

wynik weryfikacji:

ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Czytelny podpis *Anna Jeleńska*

Elektronicznie podpisany przez:
Wojciech Tamowski; Regionalna Izba
Obrachunkowa w Warszawie
dnia 8 października 2024 r.

Uchwała Nr 22.457.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr V.33.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2024-2032

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr V.33.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2024-2032, w związku z uchwałą Nr 22.456.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok, z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Mińsk Mazowiecki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr V.33.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2024-2032.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W dniu 19 września 2024 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok.

Wobec ww. uchwały Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 22.456.2024 z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok, tj.

1) Tabeli Nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 r.” w zakresie wydatku w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w kwocie 37.643,50 zł;

2) Załącznika Nr 1 do uchwały „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy na rok 2024; Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych” w zakresie dotacji celowej w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w kwocie 37.643,50 zł;

z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a także w związku z uchwałą Nr 22.455.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr V.34.2014 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego.

W uchwale Nr 22.456.2024 z dnia 8 października 2024 r. Kolegium Izby wyznaczyło Gminie Mińsk Mazowiecki termin do naprawy we własnym zakresie do dnia 31 października 2024 r.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 8 października 2024 r. przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego była również badana uchwała.

W trakcie badania nadzorczego stwierdzono, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2024 – 2032 w badanej uchwale korelują z wartościami ujętymi w uchwale Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok, w stosunku do której wszczęto postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok w zakresie zaplanowania wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w kwocie 37.643,50 zł.

Kolegium Izby ustaliło, że w załączniku nr 1 do badanej uchwały, stanowiącym „Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2024-2032” ujęty jest w 2024 roku powyższy wydatek w kwocie 37.643,50 zł, w pozycji 2. Wydatki ogółem oraz pozycji 2.1 Wydatki bieżące.

Z uwagi na fakt, że ewentualne podjęcie działań nadzorczych przez Kolegium Izby, w przypadku braku naprawy uchwały Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok może mieć wpływ na wysokość deficytu i związanych z nim kwot przychodów, należy stwierdzić, że wieloletnia prognoza finansowa, określona badaną uchwałą, jest nierealistyczna (z uwagi na ujęcie w niej powyższego wydatku), co istotnie narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w uchwale Nr V.32.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Mińsk Mazowiecki na 2024 rok, należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione. Dlatego też, zdaniem Kolegium Izby, zachodzi konieczność stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości. Uwzględnienie usunięcia ww. wydatku ma wpływ na podstawowe wartości, a mianowicie na wysokość wydatków, a w konsekwencji wysokość deficytu budżetu i związanych z nim kwot przychodów.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej świadczy o wypełnieniu jednej z podstawowych zasad dotyczących finansów publicznych, która została wyrażona w art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a mianowicie jawności gospodarki finansowej.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

