



Uchwała Nr 22.455.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 8 października 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr V.34.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr V.34.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego, z powodu istotnego naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Mińsk Mazowiecki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr V.34.2024 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mińsk Mazowiecki postanowiła udzielić pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego celem zapewnienia dla jednostek organizacyjnych Gminy Mińsk Mazowiecki systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją EZD RP wraz z administrowaniem technicznym zapewnionym systemem EZD RP. Powyższa pomoc finansowa zostanie udzielona w formie dotacji celowej z budżetu Gminy Mińsk Mazowiecki w 2024 roku w wysokości 37.643,50 zł.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 10 i art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 216 ust. 2 pkt 4 i 5, art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 307), art. 155 ust. 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) oraz art. 6 ust. 1 i ust. 1a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 z późn. zm.).

Zgodnie z uzasadnieniem przedmiotowej uchwały cyt. „W Urzędzie Gminy Mińsk Mazowiecki wprowadzony został system elektronicznego zarządzania obiegiem dokumentów (EZD-RP), który zintegrowany został

z elektroniczną skrzynką podawczą (system ePuap) do wysyłania i odbierania elektronicznego dokumentów, a także z kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną Urzędu Gminy. Od 2025 roku Urząd Gminy zintegruje EZD-RP z platformą (e-doręczenia) do elektronicznego wysyłania i odbierania dokumentów do mieszkańców, urzędów i firm w systemie pełni elektronicznym (PURDE) oraz hybrydowym elektroniczno-papierowym (PUH). Urząd Gminy dzięki wdrożeniu EZD-RP planuje również sukcesywnie przechodzić z wewnętrznego systemu obiegu dokumentów w formie papierowej na elektroniczny, co zwiększy jakość pracy, oraz pozwoli zaoszczędzić czas i pieniądze. W celu zwiększenia bezpieczeństwa zdecydowano się na system obiegu dokumentów w chmurze (SaaS – System as a Service) dzięki czemu, jest dostęp do najnowszej wersji programu, natychmiastowego wsparcia oraz do regularnych kopii zapasowych systemu na wypadek awarii lub włamania. System w takiej formie obsługiwany jest w Polsce przez powiat Nowotarski więc dzięki podjęciu współpracy z ww powiatem Urząd Gminy otrzymał gotowy, sprawny system z pomocą techniczną i zabezpieczeniami. W związku z tym Urząd Gminy podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego, w formie dotacji celowej na wydatki w zakresie wdrożenia systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją EZD RP dla jednostki organizacyjnej Urząd Gminy Mińsk Mazowiecki wraz z administrowaniem technicznym wdrożonym systemem EZD RP.”.

W ocenie Kolegium Izby pomoc finansowa zaplanowana dla Powiatu Nowotarskiego, celem zapewnienia dla jednostek organizacyjnych Gminy Mińsk Mazowiecki systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją EZD RP wraz z administrowaniem technicznym zapewnionym systemem EZD RP, dotyczy zadania własnego Gminy Mińsk Mazowiecki, a nie zadania Powiatu.

Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Natomiast z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji celowej. Ponadto przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych stanowi o konieczności określenia przez radę ww. pomocy w odrębnej uchwale.

Pomoc ta (zarówno finansowa, jak i rzeczowa) w ocenie organu nadzoru – popartej orzecznictwem sądowym (np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 6 marca 2007 r. V SA /Wa 668/07, wyrok NSA z dnia 3 marca 2015 r. II GSK 207/14) - może być jednak udzielona tylko na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, do której jest ona kierowana.

Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o przeznaczeniu wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Także z klasyfikacji budżetowej wydatków na pomoc finansową tj. § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” i § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” wynika, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych jednostki otrzymującej tę pomoc.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Mińsk Mazowiecki nie była uprawniona do udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Nowotarskiego, celem zapewnienia dla jednostek organizacyjnych Gminy Mińsk Mazowiecki systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją EZD RP wraz z administrowaniem technicznym zapewnionym systemem EZD RP.

Powyższym działaniem Rada Gminy Mińsk Mazowiecki istotnie naruszyła art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

