Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie, Zespół w Siedlcach
08-110 Siedlce, ul. Piłsudskiego 38
tel. (25) 632-82-15, 632-63-43

UCHWAŁA Nr Si.427.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2020-2028.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z poźn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Jolanta Tomaszek
	Ewa Wielgórska

przedłożony przez Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028 **opiniuje pozytywnie z uwagami**:

a) projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie został przedłożony do organu nadzoru – Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w ustawowymi terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, co stanowi naruszenie art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.; dalej jako „u.f.p.");

b) należy dokonać przeredagowania zapisu §5 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w celu precyzyjnego określenia wejścia w życie opiniowanego dokumentu;

c) należy dokonać ponownej weryfikacji wysokości przychodów budżetu [poz. 4.], z tego wysokości wolnych środków [poz. 4.3.] w wysokości 2.974.643,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, albowiem zaplanowana ich wysokość odstaje obecnie od realiów dysponowania przez gminę faktyczną wysokością niezaangażowanych wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, które wynoszą 212.285,91 zł (zob. sprawozdanie Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2019), co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 u.f.p. i art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. e) u.f.p. w zw. z art. 229 u.f.p.

UZASADNIENIE

W dniu 19 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 79/2019 Wójta Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 15 listopada 2019 r. wpłynął projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2028.

Zgodnie z art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego (ust.1). Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania (ust. 2 pkt 1).

Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego materiałów pod względem formalnoprawnym i merytorycznym, z uwzględnieniem ustawowych kompetencji – stwierdził, że:

I. Organ wykonawczy j.s.t. - Wójt Gminy Mińsk Mazowiecki spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej j.s.t. na 2020 rok celem zaopiniowania. Jednakże zostało to uczynione z niedochowaniem ustawowego terminu, ponieważ projekt w sprawie uchwały wieloletniej prognozy finansowej powinien być złożony organowi nadzoru w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Skład Orzekający RIO badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2020-2028 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF") stwierdza, co następuje:

1. Z treści projektu przedmiotowej uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. (uwagi co do prawidłowości zapisu §5 projektu uchwały, poczyniono w pkt IV uzasadnienia), jak również z tym dniem utraci moc Uchwała Nr III.15.2018 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mińsk Mazowiecki na lata 2019-2026 wraz ze zmianami. Skład Orzekający RIO na podstawie przeprowadzonej analizy przedłożonego materiału stwierdził, że projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Występuje zgodność przedstawionych wielkości cyfrowych (kwot) ujętych w projekcie WPF i przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

2. Zgodnie z art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza ustawową granicę, określoną w art. 228 u.f.p.

3. Wypełniono wymogi art. 226 ust. 2a u.f.p., co swoje przełożenie miało na dołączeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnień przyjętych wartości, w których zawarto także informacje uszczegóławiające dane. Objaśnienia przyjętych wartości wskazują w jaki sposób były prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF na każdy rok, również prezentują założenia do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych.

III. Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy.

1. Realizując powyższe, Skład Orzekający RIO zwrócił szczególną uwagę na realistyczność źródeł finansowania (przesłanka realności przyjętych wartości) i ujęcia formalno-prawnego, zawartych w WPF w kontekście, w relacji przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień. W tym miejscu należy podkreślić, że wysokość wskaźników w WPF została ustalona przy założeniu pełnej realizacji dochodów budżetowych ogółem, a także utrzymania ich na poziomie nie niższym, aniżeli określonym w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej.

2. Wieloletnia Prognoza Finansowa spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 u.f.p., który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat

zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku WPF.

3. Z przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że od roku 2020 obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od maksymalnego wskaźnika ustalonego w poszczególnych latach w Wieloletniej Prognozie Finansowej. W latach 2020-2028 występuje spełnienie wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie WPF winien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

IV. Skład Orzekający RIO wnosi uwagi do przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, a w szczególności:

a) należy dokonać przeredagowania zapisu §5 projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w celu precyzyjnego określenia wejścia w życie opiniowanego dokumentu. Obecny kształt §5 opiniowanego projektu zawiera w swej treści dwa wejścia w życie „z dniem podjęcia" oraz „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.". W związku z powyższym Skład Orzekający RIO podnosi, aby precyzyjnie zapisać przepisy końcowe wejścia w życie opiniowanego aktu. W sytuacji podjęcia uchwały do końca 31 grudnia 2019 r., zapis §5 powinien brzmieć następująco: Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

b) należy dokonać ponownej weryfikacji wysokości przychodów budżetu [poz. 4.], z tego wysokości wolnych środków [poz. 4.3.] w wysokości 2.974.643,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, albowiem zaplanowana ich wysokość odstaje obecnie od realiów dysponowania przez gminę faktyczną wysokością niezaangażowanych wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, które wynoszą 212.285,91 zł (zob. sprawozdanie Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2019), co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. e) u.f.p. i art. 229 u.f.p.

Z lektury sprawozdania Rb-NDS wynika, że wysokość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. po stronie planu wynosi 3.102.826,00 zł, zaś wykonanie wynosi 3.315.111,91 zł, w związku z czym niezaangażowana wysokość wolnych środków wynosi 212.285,91 zł. Zaplanowanie przychodów w wysokości 2.974.643,00 zł, o których mowa w poz. 4.3. z tytułu wolnych środków na rachunku gminy - nie może się ostać uwzględniając powyższe wywody, ponadto stwierdzone uchybienie wymaga ponownej weryfikacji i odpowiedniej modyfikacji konstrukcji zapisów oraz wielkości cyfrowych przychodów budżetowych.

Jednocześnie, Skład Orzekający RIO przypomina, iż w latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). W roku 2026 do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Dodatkowo należy wskazać, że opinia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 230 ust. 3 zd. 2 u.f.p. w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Mając na względzie powyższe, wydano opinię, jak w sentencji uchwały, uwzględniając zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i realizacji budżetów w latach przyszłych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Kamil Krauschar

Przewodniczący Składu Orzekającego

/-/ Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO